

LES POUVOIRS RÉGIONAUX EN QUESTION

1- STRUCTURES RÉGIONALES ET RÉGIONALISMES DANS LES PAYS DE LA COMMUNAUTÉ ÉCONOMIQUE EUROPÉENNE

*A Wangy,
et avec toute mon affection, mes vœux,
et mon énergie. Marc LAMBINET
C'est un ouvrage riche et complexe
les résultats de l'expérience humaine.
Bonne chance,
Marc*

CAHIER DU GRIDEQ
21

Les cahiers du Grideq sont publiés par le Groupe de recherche interdisciplinaire en développement de l'Est du Québec à Rimouski.

Les propos tenus dans la collection Cahiers du Grideq n'engagent que la responsabilité de l'auteur.

RÉVISION ET ÉDITION

Jean LARRIVÉE : (418) 724-1441

TRAITEMENT DE TEXTE

Annie TREMBLAY

CONCEPTION GRAPHIQUE

Richard FOURNIER

INFORMATION

Lise BLANCHETTE : (418) 724-1440

DISTRIBUTION

GRIDEQ

300, allée des Ursulines

Rimouski (Québec)

G5L 3A1

Données de catalogage avant publication (Canada)

Lambinet, Marc

Les pouvoirs régionaux en question
(Cahiers du GRIDEQ ; no 21)

Comprend des références bibliographiques.

Sommaire : 1. Structures régionales et régionalismes dans les pays de la Communauté économique européenne
ISBN 2-920270-50-8

1. Régionalisme - Europe. 2. Disparités régionales - Europe. 3. Communautés européennes. 4. Régionalisme. I. Université du Québec à Rimouski. Groupe de recherche interdisciplinaire en développement de l'Est du Québec. II. Titre. III. Collection.

JN94.A38R43 1992

321'.04'094

C92-096314-5

Tous droits réservés
Copyright 1993
Université du Québec à Rimouski
Dépôt légal, 1er trimestre 1993

À L'EUROPE DE DEMAIN.

Puisse ce modeste travail apporter un peu de contribution à l'édifice déjà entrepris.

À MES ANCÊTRES, À MES PARENTS, À MES SOEURS.

À IMAN.

Toi qui a toujours été un appui moral,
quelles que soient les circonstances, en Europe et en Afrique.

Tu as toujours représenté l'Espoir d'un
Monde meilleur, plus juste, plus humain,
véritablement fraternel.

Reçois ici toute ma reconnaissance pour ton
aide permanente.

Puisse tes efforts inlassables trouver enfin une
récompense très équitable et tant méritée.

À MON DIRECTEUR DE THÈSE, LE PROFESSEUR MAURICE ROBIN.

Vous m'avez accepté sous votre direction.
J'espère n'avoir pas failli à ma tâche.

Vous m'avez orienté et suivi tout au long de mes recherches.
Recevez mes remerciements les plus sincères pour cet ouvrage.

Vos conseils avisés et votre disponibilité permanente m'ont
redonné courage et persévérance.
Soyez assuré de ma profonde et vive gratitude.

REMERCIEMENTS

Qu'il nous soit permis de remercier les organismes et institutions suivantes pour l'abondante documentation fournie :

- la Commission des Communautés économiques européennes, Belgique.
- le Conseil de l'Europe, France.
- le Parlement européen, Belgique, Luxembourg, France, dont le Bureau d'information (Service de documentation) à Paris.
- l'Assemblée des régions d'Europe, France.
- le Conseil des communes et régions d'Europe, France.
- l'Institut international pour les droits des groupes ethniques et pour le régionalisme, République fédérale allemande.
- le Bureau européen pour les langues moins répandues, Irlande.
- l'Institut d'études occitanes, France.

et plus particulièrement les personnes qui nous ont aidées soit par leur expérience, soit par des documents offerts, ou encore l'accueil qu'ils nous ont réservé lors de rencontres :

- Mr. Gustave Alliol et Mr. Jan Urroz, du Partit Occitan, France.
- Mr. Aurel Argemi, de la Ligue pour l'autodétermination des peuples en Europe occidentale, Espagne.
- Mr. Stephen Biller, conseiller au groupe des démocrates européens au Parlement européen, Belgique (Royaume-Uni).

- Mr. Jean-Paul Chauvet, du Conseil de l'Europe, Belgique. (France). (Bureau de liaison du Conseil de l'Europe et de la Commission des Communautés économiques européennes).
- Madame Geraldine Colbert, de l'Independent Fianna Fail, Irlande.
- Mr. Yann Fouéré, du Parti pour l'Organisation d'une Bretagne Libre, France.
- Mr. Herri Gourmelen, de l'Union démocratique bretonne, France.
- Mr. le Professeur Guy Héraud, de l'Université de Pau, France.
- Mr. Pascal Hureau, Secrétaire général du Mouvement fédéraliste européen, France.
- Mr. Alfred Keutgen, Secrétaire général du Partei Deutschsprachigen Belgier, Belgique.
- Mr. Willy Kuijpers, ancien député au Parlement européen, Belgique.
- Madame Begona Lasabagaster de l'Eusko Alkartasuna, (Parti régionaliste basque espagnol), Parlement européen, Belgique.
- Mr. Jacques Lecarte, administrateur au Groupe libéral, démocratique et réformateur au Parlement européen, Belgique.
- Mr. Paul Lefin, secrétaire général de l'Association internationale pour la défense des langues et cultures menacées, Belgique.
- Mr. P. Le Moine, président de l'Union fédéraliste des Communautés ethniques européennes, R.F.A.
- Mr. le Professeur Louis Leprince-Ringuet, de l'Académie française, France.
- Mr. Gonzales Marinas, secrétaire général du Partido nacional galego, Espagne.
- Mr. Dino Matteodo, du Movimento Autonomista Occitano, Italie.
- Mr. Pia Morise, de l'Union valdôtaine, Italie.

- Mr. Georges Pierret, Secrétaire général de l'Assemblée des régions d'Europe, France.
- Mr. Christopher Prout, Président du Groupe des démocrates européens au Parlement Européen, Belgique. (Royaume-Uni).
- Mr. Jean-Pierre Raffarin, Président du Conseil régional Poitou-Charentes, député européen, France.
- Madame Béatrice Romet, responsable de la documentation au Conseil des communes et régions d'Europe, France.
- Mr. H.J. Scholz, responsable du Bureau de représentation de la Bavière (Freistaat Bayern) à Bruxelles, Belgique (République fédérale allemande).
- Mr. Herman Verheirstracten, de l'E.V.A. - E.F.A. (Alliance libre européenne), Parlement européen, Belgique (Alsace-France).

ainsi que les personnes qui ont contribué directement ou indirectement par leurs envois de documentation à la réalisation de cet ouvrage.

NOTE DE L'ÉDITEUR

À l'approche de l'échéance de 1993 en Europe, là aussi bien qu'en Asie, en Afrique, en Amérique Latine ou en Amérique du Nord, partout dans le monde, les problèmes d'intégration économique et politique se posent avec une très grande acuité. Des empires établis éclatent alors que des blocs géopolitiques nouveaux émergent ou consolident leurs liens. Dans ce contexte en mutation, des appels à une plus grande souveraineté nationale, régionale ou locale, mais aussi des revendications en faveur d'unions fédératives supranationales sont simultanément entendus. On cherche tant du côté des *grandes* aires où prennent forme des civilisations que du côté des plus *petites* où s'enracinent des groupes humains particuliers, des formules politiques susceptibles d'assurer la prospérité économique en même temps que la survie des identités et des cultures.

L'expérience européenne, le projet de construction de la grande Europe auquel s'est beaucoup intéressé Marc Lambinet, est à cet égard de la plus haute importance. On cherche à y *fédérer* des États-nations qui se sont à plusieurs reprises livrés des guerres sanglantes - dont la France et l'Allemagne - et en même temps, dans plusieurs pays, à *régionaliser* pour garantir un certain équilibre économique ou faire face à des revendications autonomistes.

En accueillant ce dernier à l'Université du Québec à Rimouski au cours du trimestre d'automne 1991, nous souhaitions mieux connaître l'état du fait régional et des régionalismes dans les divers pays d'une communauté européenne en voie d'unification.

Les diverses conférences et séminaires auxquels participèrent avec assiduité et enthousiasme bon nombre de personnes rattachées au programme de Maîtrise en développement régional ainsi que les membres du GRIDEQ auront permis au professeur Lambinet de nous livrer les résultats inédits de ses recherches.

Devant l'intérêt des thèmes et des questions traités, l'ampleur des débats auxquels ils ont donné lieu, notamment en ce qui concerne la dimension *ethnique* des questions territoriales, il a été estimé souhaitable de publier les travaux du professeur Lambinet pour ainsi les rendre davantage accessible à la discussion publique.

L'ouvrage réalisé et publié dans nos *Cahiers* intéressera au premier titre, du moins le croyons-nous, ceux et celles que la question régionale québécoise préoccupe. Ils y trouveront en effet des informations très détaillées sur des situations prévalant ailleurs dans le monde et souvent mal connues, des analyses permettant aussi d'entrevoir plus précisément la profondeur historique et la portée politique actuelle du régionalisme. Ceux et celles qui s'intéressent aux expériences de décentralisation des pouvoirs politiques, au développement dit "endogène", aux différences culturelles et à l'avenir de peuples appelés à vivre ensemble, y trouveront aussi matière à réflexion.

Enfin, qu'il nous soit permis d'exprimer ici notre gratitude au professeur Maurice Robin qui a aimablement accepté de rédiger la préface du livre de Marc Lambinet.

Danielle Lafontaine
Directrice du GRIDEQ 1988-92

PRÉFACE

Les politiques proposent, mais les hommes disposent... à l'heure de "l'implosion" des systèmes "dits" marxistes, à l'heure où les structures politiques oppressives qui encadraient les hommes de retrouvent mises en question, les "sociabilités" élémentaires ressurgissent, les communautés "naturelles" qu'on avait tenté de faire disparaître renaissent. Ces communautés naturelles sont principalement des "régions", ayant une réalité ethnique, linguistique et culturelle. Historique aussi. Ces communautés intègrent sans trop de mal les ensembles humains qui les composent. Loin d'être des "tribus", comme le déclarait récemment un homme politique, ces communautés humaines rejettent les cadres qui leur avaient été imposés, retrouvent vie.

Monsieur Lambinet a étudié ce problème, aujourd'hui brûlant, dans un cadre beaucoup plus pacifique, celui de l'Europe... et peut-être aussi, au moins dans le long terme, pacificateur. Il a montré comment le "fait" régional s'était imposé aux États-membres de la communauté. Certains de ces États n'ont guère eu de mal, étant régionalisés depuis longtemps: c'est le cas de l'Allemagne. D'autres ont voulu "contenir", au nom du nationalisme, du jacobinisme, cette tendance à la ré-identification qui travaille les hommes en cette fin du XXe siècle.

Mais ce "fait" n'a pas pu être contenu dans les "limites" des agencements étatiques, nationaux: des solidarités, des identités trans-frontières se sont manifestées; le "commerce" inter-régional s'est développé, faisant fi des frontières politiques. L'Europe a été placée devant le défi de ces "unités" rentables de demain,

suffisamment proche des hommes, mais aussi constituant des cadres de vie pensables.

Cependant, les disparités régionales ont dû être prises en compte par la Communauté européenne, au grand dam des États, courts-circuités par ce phénomène nouveau... nouveau relativement, puisque dès 1963 Guy Heraud parlait de l'Europe des ethnies.

Monsieur Lambinet s'est passionné pour les problèmes posés par le phénomène régionalisme, tant au niveau étatique qu'au niveau parlementaire. Passionné, c'est-à-dire qu'il a étudié de très près tous les problèmes posés par ce mouvement, par les acteurs qui l'animent, par les stratégies qui sont leurs vis-à-vis des États de l'Europe. Passionné parce qu'il est de ceux qui ont compris l'importance de ce poison moderne qu'est l'ultra-nationalisme d'un côté, l'irresponsabilité bureaucratique de l'autre. Mais passionné aussi parce qu'il n'hésite pas à s'engager dans le combat contre la répression, les décisions non-démocratiques, technocratiques, pour les valeurs de la vie.

Certes, cet engagement, comme tout engagement "humain", pourra être jugé par certains comme excessif. Nul ne pourra mettre en question sa bonne foi, son doute. Nul ne restera indifférent devant les informations fournies, les perspectives ouvertes. Aujourd'hui le défi est lancé: que sera l'Europe demain? Des formules anciennes, (pour ne pas dire dépassées), sont envisagées. Une pièce importante est apportée au dossier de la question, et Marc Lambinet doit en être remercié.

Taverny, le 16 juillet 1992

Maurice ROBIN